КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ И ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»

(Начало действия: 10.07.2018)

УТВЕРЖДЕН
приказом
Контрольно-счетной палаты
от 09.07.2018 №32

Московская область
город Лыткарино
2018 год

Содержание

1. Общие положения.....3
2. Методика проведения анализа бюджетного процесса.....3
3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса . 5
4. Оформление результатов 5

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Лыткарино Московской области «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты города Лыткарино Московской области (далее - КСП г. Лыткарино) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСП г. Лыткарино по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года № 21К(854).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачи, решаемые Стандартом:

– оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

– обоснование бюджетной политики муниципального образования;

– обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

– выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;

– выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

– выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

– разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

– совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

2. Методика проведения анализа бюджетного процесса

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджета муниципального образования является получение и представление в доступной форме информации

об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов**:**

– метод сравнения;

– метод группировки;

– метод цепных постановок;

– методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3.***Метод сравнения*** является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4.***Метод группировки*** сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5.***Метод цепных постановок (метод элиминирования)*** заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявлять влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

2.6. ***Горизонтальный анализ*** используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

2.7. ***Вертикальный анализ*** позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

2.8. ***Ретроспективный анализ (трендовый)*** проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

2.9. ***Факторный анализ*** заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3,6,9 месяцев и за 1 год.

2.11. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

2.12. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

– нормативно-правовая база;

– действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

– прозрачность бюджета;

– бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования.

3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме или в кратком изложении.

3.3. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

– основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата).

– тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный).

– особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти).

– уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые КСП г. Лыткарино при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Оформление результатов

4.1. Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчет об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании
«_____»
и предложения, направленные на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:

– основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата).

– тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный).

– особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти).

– уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по следующим блокам:

I. Нормативно-правовая база.
II. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.
III. Прозрачность бюджета.
IV. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование.