



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Первомайская, д. 7/7
г.о. Лыткарино, Московская область, 140080
ОКПО 13250520, ИНН/КПП 5027190365/502701001

Тел: 8 (498) 645-04-32
KSP.Lytk@yandex.ru

Приказ

№72

«20» декабря 2023 г.

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений направленных на его совершенствование»

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и пунктом 4.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Лыткарино Московской области на 2023 год:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений направленных на его совершенствование» и ввести в действие с 01.01.2024.

2. Признать утратившим силу Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений направленных на его совершенствование», утвержденный приказом КСП г. Лыткарино от 09.07.2018 №32.

3. Обеспечить опубликование (размещение) Стандарта в соответствующем разделе официального сайта Контрольно-счетной палаты городского округа Лыткарино и Портала Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель

А.В. Голованова

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ И ПОДГОТОВКА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»**

(начало действия редакции: 01.01.2024)

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
от 20.12.2023 №72

Московская область
Городской округ Лыткарино
2023 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа бюджетного процесса.....	4
3. Методика проведения анализа бюджетного процесса.....	5
4. Организация проведения анализа бюджетного процесса.....	7
5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса.....	7
6. Оформление результатов.....	8
7. Приложение к Стандарту.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Лыткарино Московской области «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденные постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 №2ПК, Положением об организации деятельности Контрольно-счётной палаты города Лыткарино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Лыткарино от 17.05.2012 №242/27, Стандартами внешнего финансового муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой г.о. Лыткарино, Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Лыткарино

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты города Лыткарино Московской области (далее - КСП г.о. Лыткарино) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСП г.о. Лыткарино по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса городского округа Лыткарино Московской области (далее - г.о. Лыткарино) и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

обоснование бюджетной политики г.о. Лыткарино;

обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;

выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению сотрудниками КСП г.о. Лыткарино при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в г.о. Лыткарино с положениями федерального законодательства, является составной частью анализа бюджетного процесса.

2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления контроля, посредством которой обеспечивается реализация полномочий КСП г.о. Лыткарино.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет на территории г.о. Лыткарино и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса в г.о. Лыткарино:

определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в г.о. Лыткарино с положениями федерального законодательства;

выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в г.о. Лыткарино от положений федерального законодательства;

определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в г.о. Лыткарино на этапах бюджетного процесса;

оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета г.о. Лыткарино;

обоснование бюджетной политики г.о. Лыткарино;

обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета г.о. Лыткарино;

выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета г.о. Лыткарино или его исполнение;

выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

выявление резервов в процессе исполнения бюджета г.о. Лыткарино;

разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств г.о. Лыткарино;

подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в г.о. Лыткарино.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса г.о. Лыткарино является нормативно-правовая база г.о. Лыткарино, регулирующая бюджетные правоотношения на территории г.о. Лыткарино.

В ходе мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в г.о. Лыткарино являются:

Администрация городского округа Лыткарино;

Финансовое управление города Лыткарино;

главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета г.о. Лыткарино.

3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса г.о. Лыткарино и получения и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

метод сравнения, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

метод группировки, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета г.о. Лыткарино;

метод цепных постановок (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель;

метод горизонтального анализа, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

метод вертикального анализа, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;

метод ретроспективного анализа (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

метод факторного анализа, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

нормативно-правовая база;

действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

прозрачность бюджета;

бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

4.1. Анализ бюджетного процесса г.о. Лыткарино и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы КСП г.о. Лыткарино на текущий год, утвержденного приказом председателя КСП г.о. Лыткарино.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, с том числе дата начала и завершения мероприятия, утверждаются Приказом председателя КСП г.о. Лыткарино о проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулируемыми вопросы организации и деятельности КСП г.о. Лыткарино.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам КСП г.о. Лыткарино.

Организация контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по проведению анализа бюджетного процесса г.о. Лыткарино состоит из следующих этапов:

подготовительный этап, включающий подготовку к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;

основной этап, который заключается в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;

заключительный этап, который заключается в оформлении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лыткарино.

4.3. Для анализа бюджетного процесса также могут использоваться материалы, оформляемые КСП г.о. Лыткарино при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

5.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандартов внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лыткарино.

5.2. Заключение должно содержать:

исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

информацию о результатах мероприятия, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;

предложения по совершенствованию бюджетного процесса г.о. Лыткарино.

5.3. На заключительном этапе контрольного мероприятия оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лыткарино.

5.4. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

5.5. Отчет предваряется краткой характеристикой г.о. Лыткарино, включающей:

основные социально-экономические параметры г.о. Лыткарино (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

тип развития г.о. Лыткарино (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

особенности системы управления в г.о. Лыткарино, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения г.о. Лыткарино с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

5.6. В случае проведения анализа бюджетного процесса в г.о. Лыткарино в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно выделенного раздела или пункта акта, заключения.

5.7. Подготавливается информация об основных итогах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, при необходимости выносятся предписания, представления, направляются информационные письма, обращения КСП г.о. Лыткарино в правоохранительные органы.

6. Оформление результатов

6.1. Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчет

об анализе бюджетного процесса в городском округе Лыткарино
и предложения, направленные на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:

основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата).

тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный).

особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти).

уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по блокам:

I. Нормативно-правовая база.

II. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.

III. Прозрачность бюджета.

IV. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование

