



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Первомайская, д.7/7  
г.о. Лыткарино, Московская область, 140080

Тел: 8 (498) 645-04-28  
[www.lytkarino.com](http://www.lytkarino.com)

### Приказ

№73

«20» декабря 2023 г.

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности»

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и пунктом 4.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Лыткарино Московской области на 2023 год:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности» и ввести в действие с 01.01.2024.

2. Признать утратившим силу Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета, оценка законности

предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности», утвержденный приказом КСП г. Лыткарино от 05.07.2018 №31.

3. Обеспечить опубликование (размещение) Стандарта в соответствующем разделе официального сайта Контрольно-счетной палаты городского округа Лыткарино и Портала Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель



А.В. Голованова

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ, ОЦЕНКА  
ЗАКОННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ГАРАНТИЙ И ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ ПО  
СДЕЛКАМ, СОВЕРШАЕМЫМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И  
ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ЗА СЧЕТ  
СРЕДСТВ МЕСТНОГО БЮДЖТА И ИМУЩЕСТВА,  
НАХОДЯЩЕГОСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ»**

(начало действия: 01.01.2024)

УТВЕРЖДЕН  
приказом председателя  
Контрольно-счетной палаты  
от 20.12.2023 №73

Московская область  
Городской округ Лыткарино  
2023 год

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.....	5
3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ .....	6
4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в собственности муниципальной собственности.....	8
5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия .....	8

## 1. Общие положения

1.1 Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением об организации деятельности Контрольно-счётной палаты города Лыткарино Московской области утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лыткарино от 17.05.2012 №242/27 (далее - Положение КСП г.о. Лыткарино), Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Лыткарино (далее - Регламент КСП г.о. Лыткарино).

1.2 Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2ПК, а также стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Лыткарино.

1.3 Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты городского округа Лыткарино Московской области (далее - КСП г.о. Лыткарино) по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Лыткарино и имущества, находящегося в собственности городского округа Лыткарино.

1.4 Целью Стандарта является определение общих правил и процедур оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета г.о. Лыткарино и имущества, находящегося в муниципальной собственности г.о. Лыткарино (далее - Оценка эффективности).

1.5 Задачами Стандарта являются:

определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ;

установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета г.о. Лыткарино и имущества, находящегося в собственности г.о. Лыткарино.

1.6 При проведении Оценки эффективности сотрудники КСП г.о. Лыткарино обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, Положением о КСП г.о. Лыткарино, Регламентом КСП г.о. Лыткарино, настоящим Стандартом и иными Стандартами КСП г.о. Лыткарино.

1.7 По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается Председателем КСП г.о. Лыткарино и оформляется правовым актом КСП г.о. Лыткарино.

1.8 Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Председателя КСП г.о. Лыткарино.

1.9 Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

**налоговая льгота** - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

**оценка эффективности** - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

**бюджетная эффективность** - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

**социальная эффективность** - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате

осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;

**экономическая эффективность** - это результат, который можно получить, соизмерив показатели доходности производства по отношению к общим затратам и использованным ресурсам;

**муниципальная гарантия** - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

## **2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ**

2.1. Контрольные мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности проводятся на основании плана работы КСП г.о. Лыткарино на текущий год.

2.2. Ответственными за проведение Оценки эффективности являются должностные лица КСП г.о. Лыткарино.

2.3. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» КСП г.о. Лыткарино.

2.4. Объекты контрольного мероприятия определяются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» КСП г.о. Лыткарино и статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Цель проведения контрольных мероприятий: целевое использование средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

2.6. Предметом контрольного мероприятия является процесс предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета г.о. Лыткарино.

2.7. Вопросы контрольного мероприятия:

проверка законности установления соответствующей льготы по налогу, предусмотренному решением представительного органа, а также иных льгот и преимуществ;

выявление соответствия налоговых льгот по местным налогам и иных льгот и преимуществ целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития г.о. Лыткарино, не относящихся к муниципальным программам, показателям (индикаторам) достижения целей;

проведение оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ;

проведение анализа достигнутых результатов (налоговые поступления) и затраченных ресурсов (выпадающие доходы) либо анализа взаимосвязи налоговых поступлений, выпадающих доходов с одной стороны, и экономических, социальных показателей, с другой стороны;

проведение проверки целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот и иных льгот и преимуществ;

проверка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за счёт средств бюджета г.о. Лыткарино и имущества, находящегося в собственности г.о. Лыткарино.

### **3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ**

3.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ должностное лицо КСП г.о. Лыткарино направляет запрос:

в налоговые и иные компетентные органы о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов;

в соответствующие органы местного самоуправления о предоставлении информации о суммах, предоставленных за оцениваемый период, иных льгот и преимуществ в разрезе категорий получателей, а также сведения об экономических, финансовых и (или) социальных показателях;

налогоплательщикам либо иным получателям сведений об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ.

3.3. Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:



3.3.1. Бюджетная эффективность, под которой понимается влияние налоговых льгот на доходы местного бюджета (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в местный бюджет). Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{БЭ} = \frac{\Delta НП + \sum НЛ}{\sum НЛ} \text{ где:}$$

КБЭ - коэффициент бюджетной эффективности;

ΔНП - прирост налоговых поступлений в местный бюджет за отчетный (планируемый) период;

∑НЛ - общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством, за отчетный (планируемый) период по налогам, по которым предоставлены льготы.

При  $K_{БЭ} \geq 1$  - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

При  $K_{БЭ} < 1$  - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

3.3.2. Экономическая эффективность, под которой понимается положительная динамика отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Для расчета коэффициента экономической эффективности (КЭЭ) используются следующие показатели:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);

выручка от реализации;

прибыль до налогообложения;

среднегодовая стоимость основных средств;

объем инвестиций.

Экономическая эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$K_{ЭЭ} = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При  $K_{ЭЭ} \geq 1$  - налоговые льготы имеют положительный экономический эффект.

При  $K_{ЭЭ} < 1$  - налоговые льготы не имеют положительного экономического эффекта.

3.3.3. Социальная эффективность, под которой понимается повышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и обеспечение занятости.

Для расчета коэффициента социальной эффективности (КСЭ) используются следующие показатели:

- среднесписочная численность работников;
- среднемесячная заработная плата работников;
- расходы на улучшение условий охраны труда;
- расходы на благотворительные цели;
- расходы на повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КСЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

#### **4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в собственности муниципальной собственности**

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета г.о. Лыткарино и имущества, находящегося в собственности г.о. Лыткарино проводится в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета г.о. Лыткарино и имущества, находящегося в муниципальной собственности г.о. Лыткарино.

4.2. Оценка по вопросам, указанным в пункте 4.1 Стандарта, проводится путем контрольного мероприятия в соответствии с законодательством.

#### **5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия**

5.1. Порядок оформления результатов контрольного мероприятия целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате

предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета г.о. Лыткарино и имущества, находящегося в собственности г.о. Лыткарино, осуществляется в соответствии Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» КСП г.о. Лыткарино.

5.2. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в отчете о результатах контрольного мероприятия, содержащем следующую информацию:

- реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;
- сумму средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;
- предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.

5.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

- разработки бюджета г.о. Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период;
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;
- введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

5.4. Информация о результатах контрольного мероприятия направляется в Совет депутатов городского округа Лыткарино и главе городского округа Лыткарино.